Опыт сотрудничества по трансграничным водам в общих бассейнах Европы

Харри Лийв

Вице-канцлер Министерства Окружающей Среды

Сопредседатель Эстонско-Российской Совместной Комиссии

1 июля 2019

г. Псков

Конвенция по водам

- **Конвенция по водам – это глобальная правовая и институциональная база**), к которой в настоящее время присоединились **43 государства-участника, включая Чад и Сенегал (Африка); более 15 других стран находятся в процессе вступления**
- **Главная цель** конвенции – **содействовать сотрудничеству** по трансграничным водам **для обеспечения устойчивого и справедливого хозяйствования.**

– Поддерживает страны в укреплении **национального управления** водными ресурсами и **трансграничного сотрудничества**

- Предлагает **платформу** для открытого обсуждения **задач** и **решения новых проблем**, связанных с трансграничным водным сотрудничеством
- Осуществляется это путем реализации ее **положений** и трехлетних **рабочих программ**.

Рабочая программа Конвенции по водам 2019–2021

ОБЩАЯ ЦЕЛЬ
Трансграничные воды по всему миру управляются в сотрудничестве между прибрежными странами в соответствии с Водной конвенцией, способствуя устойчивому развитию, миру и безопасности.

РЕЗУЛЬТАТ 1
Страны понимают Конвенцию, присоединяются к ней, разрабатывают соглашения и создают совместные органы

РЕЗУЛЬТАТ 2
Ведется мониторинг и оценка водных ресурсов в трансграничных бассейнах, информация распространяется среди прибрежных стран

РЕЗУЛЬТАТ 3
Интегрированное управление водными ресурсами на всех уровнях в условиях меняющегося климата

РЕЗУЛЬТАТ 4
Трансграничное водное сотрудничество финансируется на устойчивой основе

РЕЗУЛЬТАТ 5
Трансграничное водное сотрудничество контролируется, и партнеры мобилизуются для его поддержки

Осведомленность и оценка

Компонент 1
Повышение осведомленности о Конвенции и присоединение к ней, а также применение ее принципов, опираясь на преимущества сотрудничества

Мониторинг и оценка

Компонент 2
Поддержка мониторинга, оценки и обмена информацией в трансграничных бассейнах

Интегрированный межотраслевой подход

Компонент 3
Продвижение комплексного межотраслевого подхода к управлению водой на всех уровнях

Адаптация к изменению климата

Компонент 4
Адаптация к изменению климата в трансграничных бассейнах

Финансирование

Компонент 5
Содействие финансированию трансграничного водного сотрудничества

Отчетность

Компонент 6
Отчетность по индикатору цели устойчивого развития 6.5.2 и в рамках Конвенции

Партнерство и знания

Компонент 7
Управление партнерством, коммуникацией и знаниями

Обеспечение на разных уровнях:

Конвенция по водам:

- Стимулирует разработку двусторонних и многосторонних **соглашений** в трансграничных бассейнах и создание **совместных органов** по всему миру.

- После вступления конвенции в силу (1996) в панъевропейском регионе вступили в силу более **90 соглашений**

Трансграничное водное сотрудничество по реке Рейн для обеспечения в бассейне общей выгоды

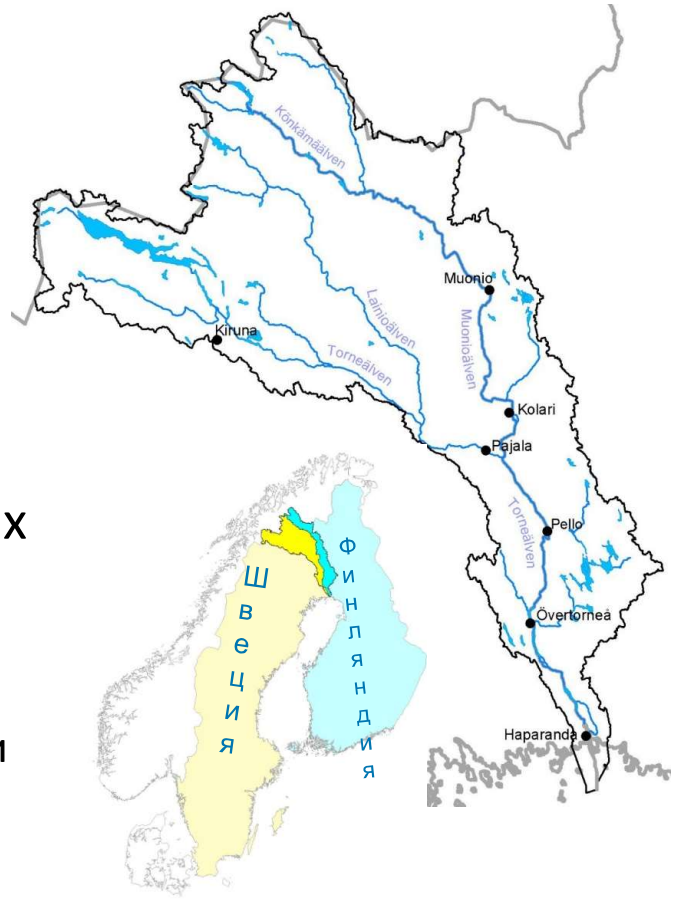
- **Экологические проблемы** (загрязнение) →**Триггер** для развития трансграничного сотрудничества по реке Рейн
- **Международная комиссия по защите Рейна** разработала ряд документов и организовала ряд совместных действий для решения экологических проблем:
  - *Подписание конкретных конвенций (химикаты / хлориды) для улучшения качества воды*
  - *Принятие амбициозного Плана действий по Рейну: комплексная международная система управления водными ресурсами, объединяющая качественные и количественные аспекты поверхностных и подземных вод*
  - *Планы действий при наводнении*
- **Основное воздействие –** экологические и социальные выгоды, такие как:

→Увеличение количества подключений к станциям по очистке сточных вод (население / отрасли)

→Рост популяций животных и растений, обитающих в реке

Трансграничное водное сотрудничество между Финляндией и Швецией: экологические и экономические выгоды, способствующие региональной интеграции

Река Торн: 40 157 км^2 (преимущественно в Арктике), 60% в Швеции, остальное в Финляндии и небольшая часть в Норвегии



- **Экологические, социальные и экономические выгоды** для прибрежных стран от совместных действий / проектов в рамках **Финско-шведской комиссии по трансграничным рекам:**

  - **Общая инфраструктура по очистке сточных вод:** в Финляндии построены очистные сооружения для приема сточных вод из Швеции и наоборот

  - **Физическая инфраструктура для борьбы с наводнениями** (совместно подготовленные планы по предотвращению риска наводнений и ввод информации)

- **Единые правила рыболовства на пограничной реке протяженностью 500 км** (дикий балтийский лосось, белая рыба, хариус)
  - С учетом возобновления запасов лосося в регулирующих актах по реке Торн закладывается основа для развития рыболовного туризма, несмотря на границы
  - Совместный сбор и анализ данных по рыбным запасам и промыслу

- **Появляются трансграничные исследовательские и культурные проекты**
  - Сбор и анализ промысловых данных
  - например, проект EU-Interreg Nord по традиционной рыбацкой культуре (*традиционная ловля на сига в Kukkola Rapids: признанный национальным культурным наследием промысел в Лапландии*)
  - Финско-шведские исследования прибрежной морской экологии

- **Ежегодный *поиск инициатив сотрудничества***
  - при финансовой поддержке со стороны Финско-шведской комиссии: трансграничность дает возможность выйти за рамки просто «сотрудничества по воде» (*сфокусироваться, например, на окружающей среде, культурном сотрудничестве, вовлечении молодежи*)

Информирование о воздействии / достижениях трансграничного сотрудничества (выгоды): способ поддержать и оценить сотрудничество – пример реки Дунай

- **Международная комиссия по защите реки Дунай** (ICPDR):

→14 государств-участников, которые совместно управляют рекой Дунай через План совместного управления речными бассейнами (RBMP) в соответствии с рамочной директивой ЕС по воде

- ICPDR **сообщает о воздействии сотрудничества по трансграничным водам для повышения интереса и осведомленности** водопользователей / бенефициаров прибрежных стран посредством:

- *Журнала **Danube Watch Magazine*** :
  -> укрепляет региональное сотрудничество и обмен информацией по устойчивому управлению водными ресурсами и охране окружающей среды в бассейне реки Дунай
  -> рапортует о текущих проблемах, затрагивающих бассейн Дуная, и о мерах, принятых для решения проблем в бассейне реки
- ***Дня Дуная*** (каждый год 29 июня): речной фестиваль с 350 мероприятиями в прибрежных странах

Основная идея: усердная работа и сотрудничество помогают улучшить качество воды и стока, делая реки более приятными и выгодными для всех.

- *Набора **«Дунай»*** (комплект учебных пособий для детей)

Как Конвенция по воде может помочь воспользоваться преимуществами трансграничного водного сотрудничества?

Конвенция по трансграничным водам предоставляет **правительствам руководящие указания** относительно того, как **улучшить сотрудничество**, **подчеркивая потенциал получения значительных выгод** участниками.

До настоящего времени в общих бассейнах в рамках Конвенции были проведены **3 оценки выгоды**, позволяющие задействовать политический процесс для улучшения сотрудничества:

Бассейн реки Дрина *(Босния и Герцеговина, Сербия, Черногория)*	→ Оценка послужила основой для **определения возможностей и конкретных выгод трансграничного межсекторального сотрудничества** (связь вода-еда-энергия в экосистеме) → Это улучшило **межсекторальную координацию** на государственном уровне и обеспечило обсуждение водным и энергетическим секторами проблем в бассейне
Бассейн реки Кубанго Окаванго (*Ангола, Ботсвана, Намибия***)**	→ Оценка **основана на национальных оценках** выгоды → **Общее видение странами бассейна выгод** развитого ими **сотрудничества** (фокус на коммуникации) → Помощь **в дополнении многосекторальной оценки инвестиционных возможностей**, проведенной в бассейне Всемирным банком
Бассейн Sio Malaba Malakisi (*Кения,*	→**Диалог по оценке возможностей участия** с заинтересованными сторонами в бассейне

Сотрудничество Беларуси и Литвы по Неманскому бассейну позволило:

- **Усилить способность** прибрежных стран адаптироваться к изменению климата, например путем разработки стратегии трансграничной адаптации
- Развить **общее понимание будущей водообеспеченности и водопользования** с учетом возможных последствий изменения климата
- Интегрировать **вклад Беларуси в план управления речными бассейнами Литвы** для Немана: бассейн как пример передового опыта сотрудничества стран ЕС и не-ЕС
- **Улучшить трансграничное сотрудничество:** разработан проект двустороннего технического протокола (BY-LI)
- В 2017 году начата работа над **совместным планом управления речным бассейном** (продолжение проекта ГЭФ на стадии разработки)

Направления сотрудничества между Молдовой и Украиной в бассейне Днестра в рамках Днестровской комиссии:

- **Комиссия создана** в сентябре 2018 года и поддерживается проектом ГЭФ ПРООН / ОБСЕ / ЕЭК ООН по Днестру
- Разработка **плана управления трансграничным речным бассейном** (например, согласованное разграничение, оценка риска и нагрузки на водные объекты, загрязнение питательными веществами и т. д.)
- **Межотраслевой диалог по вопросам гидроэнергетики** в бассейне
  - обсуждение и предоставление **рекомендаций по правилам эксплуатации** днестровских водохранилищ, включая **экологический поток**; а также
  - оценка **воздействия гидроэнергетики** на экосистемы и водопользование в бассейне

- Реализация **совместных мер**, например, расчет **водного баланса** по всему бассейну, Днестру и т. д.)

Некоторые уроки, извлеченные из мониторинга, оценки и обмена информацией

- Технические проекты могут обеспечить начало обмена данными и информацией
- Техническое сотрудничество в области мониторинга может вывести сотрудничество на политический уровень
- Институциональная структура чрезвычайно важна для регулярного обмена информацией
- Конвенция по воде призывает постоянно расширять спектр информации, подлежащей обмену. Необходим периодический пересмотр сбора информации относительно целей управления
- В общих водах для формирования комплексной картины ситуации необходима сопоставимая информация по всему бассейну
- Она предоставляет данные для межсекторального и трансграничного диалога (например, о воздействии, об эффективности мер, а также для демонстрации ценности сотрудничества)

4–5 декабря 2019 г., Женева: Глобальный семинар по обмену данными и информацией в трансграничных бассейнах: Обмен передовым опытом

Конвенция по воде нацелена на содействие финансированию трансграничного водного сотрудничества

→**Повышение осведомленности** о значении **повышения финансовой стабильности** управления трансграничными водами.

→**Упрощение обмена знаниями** и взаимного обучения **по вариантам финансирования**

→**Поддержка** стран / совместных органов **в обеспечении финансирования** трансграничного водного сотрудничества из разных источников

→Содействие разработке **совместных инвестиционных планов** и **стратегий финансирования** в общих бассейнах

16–18 декабря 2020 г.

→Конвенция по воде организует Глобальный семинар по финансированию трансграничного водного сотрудничества