Eesti-Vene piiriveekogude kaitse ja kasutamise ühiskomisjoni 15. istungi protokolli **lisa 12**

Приложение 12
к протоколу 15-го заседания Российско-Эстонской совместной комиссии по охране и использованию трансграничных вод

О совместной программе мониторинга Эстонско-Российских трансграничных вод бассейна реки Нарва и ее целях

Реэт Талькоп
Министерство окружающей среды Эстонской Республики

1. О совместной программе мониторинга поверхностных вод бассейна реки Нарва

Программа мониторинга поверхностных вод разработана на основании Эстонско-Российского межправительственного соглашения об охране и рациональном использовании трансграничных вод, подписанного в Москве 20 августа 1997 года в соответствии с конвенцией об охране и использовании трансграничных вод от 17 марта 1992 г.

Целью программы является получение постоянной информации о состоянии трансграничных водоемов, необходимой для оценки их состояния и учета природных факторов и человеческих факторов воздействия на них, а также для оценки эффективности реализованных мер, для прогнозирования и для планирования дальнейших мероприятий.

Программа была разработана с учетом государственных правовых актов и других нормативных документов, регулирующих мониторинг.

Стороны осуществляют мониторинг своими средствами и на своей территории, а также в порядке совместных экспедиций на Чудско-Псковское озеро и Нарвское водохранилище. Результаты применимы и доступны для всех.

Программа разработана на период 2012-2015 гг. специалистами рабочей группы по мониторингу и прикладным исследованиям с привлечением экспертов из научных учреждений.

Программа состоит из:

- программы мониторинга рек;
- программы мониторинга Нарвского водохранилища;
- программы мониторинга Чудско-Псковского озера;
- программы мониторинга макрофитов.

В программе представлены документы сторон, являющиеся методической основой мониторинга окружающей среды, определяющие напр. принципы выбора водных объектов, частота мониторинга и т.д. Приложены перечни методик мониторинга и анализа и списки определяемых параметров (приложения 19 и 20 к протоколу 14-го заседания совместной комиссии от 03.08.2011).

Сроком обмена гидрологическими, гидрохимическими и гидробиологическими данными

является II-й квартал года, следующего после года мониторинга.

За обмен данными с эстонской стороны отвечает Центр информации об окружающей среде (А.Захаров), а с российской стороны Невско-Ладожское бассейновое водное управление (контактное лицо еще не определено). Необходимо определить порядок обмена данными как в части поверхностных, так и подземных вод.

2. О мониторинге подземных вод

Программа мониторинга подземных вод трансграничных водоносных горизонтов еще не готова для утверждения и нуждается в переработке и согласовании сторон для достижения практических целей, которыми являются более эффективное хозяйствование, а также охрана подземных вод, получение более точной информации о содержании химических загрязняющих веществ, а также увеличении водопользования или заметных изменений в водопользовании. После проработки в различных учреждениях сторон уточнится необходимость дополнения программы и ее корректировки для достижения прикладных целей.

3. Для достижения результативности реализации программы мониторинга существенными являются 4 основных вопроса:

3.1. В какой степени разработанная программа соответствует требованиям к государственному мониторингу ЕС и Российской Федерации? В какой части не соответствует?

Программа позволяет:

- получать долговременные данные о состоянии трансграничных водных объектов;
- дать оценку и прогноз экологического состояния водных объектов в соответствии с нормативными документами сторон;
- выявлять антропогенные и природные факторы воздействия на водоемы;
- определять эффективность водохозяйственных и водоохранных мероприятий, вносить предложения по улучшению состояния водных объектов в бассейне реки Нарва.

В настоящее время обмениваемых данных недостаточно для исследовательской оценки экосистем и точной оценки состояния, несмотря на то, что обмен данными уже существенно улучшился (см. доклад К.Кангура на настоящем заседании).

3.2. В какой части необходимо повысить эффективность и результативность работ по мониторингу и как это сделать?

Для повышения эффективности необходимо пополнить оснащенность лабораторий оборудованием, обновить методики и провести обучение работников, в аналитической работе лабораторий применять сравниваемые обновленные и современные методы для обеспечения сопоставимости результатов на основе общих критериев оценки.

3.3. Имеют ли долгосрочные программы преимущества?

Долгосрочные программы имеют преимущества, поскольку дают уверенность при планировании деятельности, повышают достоверность данных, снижают влияние кратковременных эффектов (погода, человеческая деятельность и т.д.) на результаты монито-

ринга. Совместная долгосрочная программа мониторинга (по крайней мере на 5-6 лет) обеспечила бы получение обзора изменений в окружающей среде, не зависящего от погодных условий и других краткосрочных изменений факторов воздействия.

3.4. Как обеспечить правильность и достоверность результатов?

Для обеспечения правильности и достоверности результатов существенным является внедрение внутреннего контроля лабораторных работ, проведение сравнительныч анализов разных лабораторий и участие в международных интеркалибрациях для независимого сравнения своей деятельности с другими.

Не менее важно также:

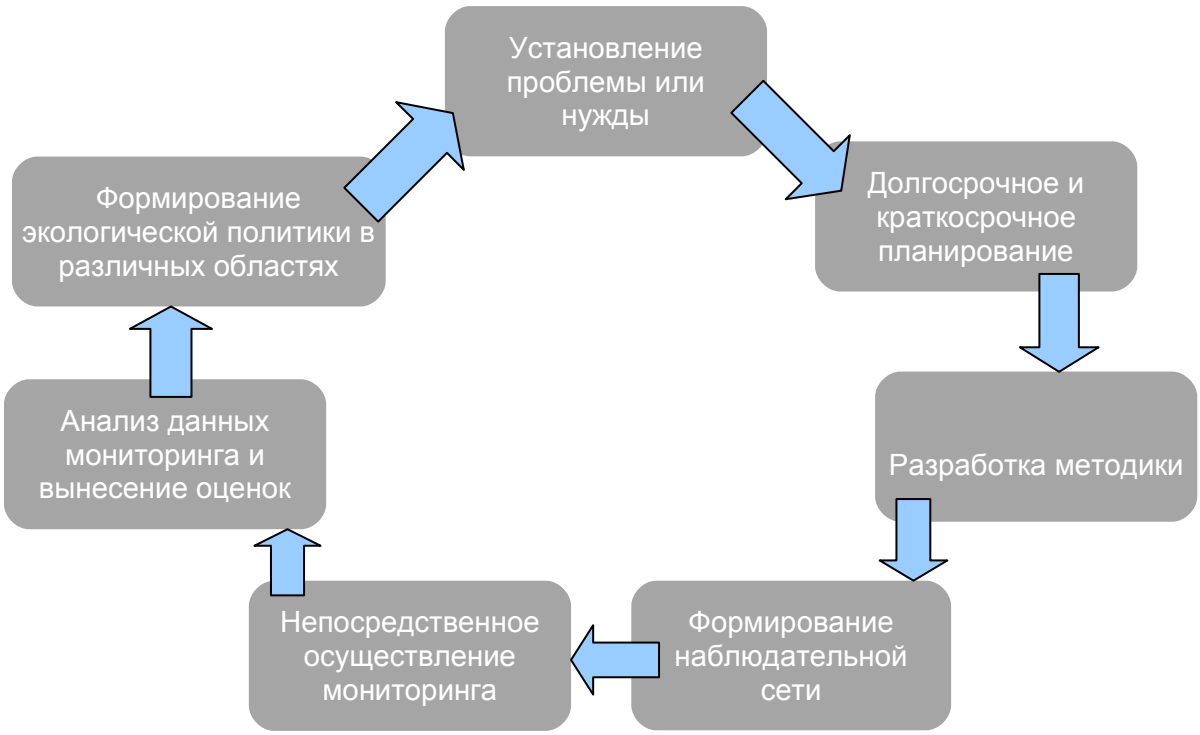
3.5. Выбор единых показателей качества оценки состояния Чудско-Псковского озера, исходя из показателей оценки качества и их значений, установленных законодательством сторон, на основании которых будут установлены единые критерии оценки состояния водоема.

3.6. Формирование единых принципов мониторинга трансграничных водных объектов и оценки состояния, с целью повышения эффективности действий по использованию и охраные трансграничных вод.

3.7. Проведение прикладных научных семинаров, что позволит сделать принципиальные обновления в области мониторинга и критериев оценки, например внедрить дистанционный мониторинг для оценки распространения загрязненности воды и ее качества.

4. **Для улучшения совместного мониторинга использовать результаты проекта эстонской стороной «Анализ организации мониторинга»** для повышения эффективности сбора и обработки данных мониторинга и улучшенеи его организации.

В указанной работе рассматривается как выполнение требований правовых актов, так и порядок оценки состояния и заказа работ, которые планируется внедрить также и в международном сотрудничестве. По результатам анализа организации мониторинга окружающей среды было выделено пять проблемных областей, которые в свою очередь состоят из более мелких, связанных между собой подпроблем. Для каждой из проблемных областей были сформулированы первичные и стратегические предложения изменений вместе с необходимыми для их внедрения предпосылками и их потенциальным воздействием. При помощи изменений (как первичных, так и стратегических) предполагается достигнуть такой ситуации, чтобы роли учреждений стали ясны, цели их определены и было известно, кто несет ответственность за какую часть сферы управления и каковы роли структурных подразделений различных учреждений. При этом важно, чтобы организация содействовала обеспечению бережного использования природных ресурсов. Для осуществления деятельности в логической последовательности достаточно разделить изменения на первичные и стратегические.



Цикл проведения мониторинга окружающей среды

5. Выводы:

- Программу совместного мониторинга бассейна реки Нарва следовало бы продлить до 2020 года.
- Найти возможности оптимизации программы мониторинга и затрат и расширения базы финансирования с тем, чтобы снизить нагрузку на госбюджет.
- Продолжать проведение семинаров по прикладным исследованиям, что позволит оптимизировать программу мониторинга и повысить ее эффективность с использованием новых критериев оценки.
- Выбор единых показателей оценки состояния Чудско-Псковского озера, исходя из показателей оценки качества и их значений, установленных в законодательстве сторон.
- Для улучшения совместного мониторинга использовать результаты проекта эстонской стороны «Анализ организации мониторинга», с целью повышения эффективности сбора данных мониторинга и упорядочения его организации.
- Уделять больше внимания повышению результативности мониторинга через обучение, обновление оборудования и методов, а также дополнительного задействование рабочей силы.

6. **Исходя из вышеприведенного, предлагаем внести в протокол следующее:**

- Принять к сведению информацию о совместной программе мониторинга и рассмотреть вопрос о ее продлении до 2020 года.
- Для улучшения достижения результатов программы поручить рабочей группе по мониторингу, оценке и прикладным исследованиям уделять больше внимания повышению эффективности программы путем обучения кадров, обновления оборудования и методов, а также задействования допоплнительной рабочей силы.
- Поручить рабочей группе по мониторингу, оценке и прикладным исследованиям продолжать проведение семинаров по прикладным исследованиям в целях обеспечения эффективности программ мониторинга с применением различных методов мониторинга и критериев оценки состояния.
- Поручить рабочей группе по мониторингу, оценке и прикладным исследованиям изыскать возможности и вносить предложения по повышению эффективности сбора и обработки данных мониторинга, а также возможности дополнительного финансирования различных программ (напр. судовые расходы) с целью уменьшения расходов из госбюджета.
- Поручить рабочей группе по мониторингу, оценке и прикладным исследованиям в части подземных вод осуществить в 2012 г. обмен информацией относительно колодцев и уточнить программу мониторинга подземных вод (в т.ч. дополнить список гидрохимических пунктов), исходя из прикладных целей.