Eesti-Vene piiriveekogude kaitse ja kasutamise ühiskomisjoni 15. istungi protokolli **lisa**
5. päevakorrapunkti juurde

Приложение
к пункту 5 повестки дня протокола 15-го заседания Российско-Эстонской совместной комиссии по охране и использованию трансграничных вод

О результатах параллельного аудита, проведенного Государственным контролем Эстонской Республики и Счетной палатой Российской Федерации

Параллельный аудит деятельности государственных органов Российской Федерации и Эстонской Республики в сфере обеспечения экологической безопасности Чудского озера, а также рационального использования водных трансграничных объектов, проведенный Счетной палатой Российской Федерации и Государственным контролем Эстонской Республики, был осуществлен на основании Меморандума о взаимопонимании в области сотрудничества между Счетной палатой Российской Федерации и Государственным контролем Эстонской Республики от 2 октября 2006 года и Решения Счетной палаты Российской Федерации и Государственного контроля Эстонской Республики о проведении параллельного контрольного мероприятия. Аудит был основан на нормах и принципах проверок, принятых Международной организацией высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) и Европейской организацией высших органов финансового контроля (ЕВРОСАИ).

Стороны исходили из того, что параллельный аудит, осуществляемый в рамках национального законодательства каждой из сторон, будет способствовать улучшению экологического состояния Чудского озера и обеспечению экологически устойчивого использования и охраны трансграничных водных ресурсов.

Параллельный аудит проводился с целью оценить, в какой степени выполненные государством мероприятия содействовали снижению нагрузки загрязнения на Чудское озеро и улучшению его экологического состояния.

Параллельный аудит осуществлялся в рамках государственных законодательных актов, и он содействует улучшению экологического состояния Чудского озера и обеспечению экологически устойчивого использования и охраны трансграничных водных ресурсов.

Оценивается ли качество воды Чудского озера и состояние экосистемы?
Принимаются ли меры по уменьшению загрязненности и защите Чудского озера?
Осуществляется ли надзор за соответствием источников загрязнения Чудского озера требованиям по охране окружающей среды?
Способствует ли Эстонско-Российское сотрудничество сохранению и улучшению состояния Чудского озера?

Сопредседателями Совместной комиссии было дано задание секретарям сторон составить по результатам аудита перечни предложений, чтобы стороны обменялись ими до заседания рабочих групп и на заседаниях рабочих групп обсудили результаты аудита. Рабочие группы должны предложить пути нахождения решений. В повестку дня Совместной комиссии по трансграничным водам будет включен вопрос об экологическом состоянии и рациональном использовании Чудского озера.

Заключение аудита и предложения в части мониторинга:

1. **Удельная доля источников загрязнения точно не известна.**

Основная нагрузка, вызывающая эвтрофикацию питательными веществами, вызвана чрезмерной азотной и фосфорной нагрузкой. Расчеты показывают, что в бассейне Чудского озера антропогенная нагрузка дает 65 % азотной и 44% фосфорной нагрузки, в том числе сельское хозяйство - 62% N и 33% P. В целом увеличение нагрузки загрязнения удалось предотвратить, главным образом за счет уменьшения загрязнения от точечных источников. В то же время Инспекция по охране окружающей среды не проверяет в достаточной степени деятельность, вызывающую диффузное загрязнение, а законодательство не препятствует чрезмерному использованию удобрений на полях. Нет также полной ясности относительно распределения природной и антропогенной нагрузки по государствам и источникам.

Для достижения большей ясности и для защиты озера необходимо:

1) согласовать и учредить единые показатели качества (хотя бы частично) и, по возможности, единые методики анализа,
2) повысить эффективность надзора,
3) учитывать результаты государственного мониторинга и
4) руководствоваться также решениями Совместной Эстонско-Российской комиссии по трансграничным водам.

2. **Для совместного Эстонско-Российского мониторинга не разработана долгосрочная программа мониторинга и отсутствует единая база данных по водной среде.**

В 2011 году Совместная комиссия дала задание рабочей группе по мониторингу подготовить программу водного мониторинга бассейна реки Нарва на 2012-2013 годы и представить ее на утверждение сопредседателям. По оценке Государственного контроля необходимо договориться о комплексной долгосрочной программе мониторинга продолжительностью по меньшей мере шесть лет, что дало бы возможность запланировать мониторинг с долгосрочным интервалом, период которого был бы сравним с периодом, установленным в Рамочной директиве ЕС по водной политике. Проект программы мониторинга трансграничных вод на 2012-2013 годы по существу является долгосрочной программой, которая в дальнейшем периодически пересматриваются, при необходимости дополняется и непрерывно внедряется. Некоторые части программы мониторинга находятся еще на согласовании у сторон. К ним относится и программа мониторинга подземных вод.

В программу совместного Эстонско-Российского мониторинга входит также мониторинг опасных веществ, в зависимости от вида вещества, 1-4 раза в год (в том числе, при необходимости, определение содержания приоритетных опасных веществ в живых организмах, фенолов и нефтепродуктов четыре раза в год, тяжелых металлов один раз в год). До сих пор опасные вещества в количествах, превышающих предел определения или предельные нормы, не обнаруживались.

Сбор данных мониторинга водной среды в единую информационную систему планируется осуществить к 31.12.2015 в рамках программы «Развитие экологического мониторинга и сбора данных» (KESE), финансируемой из Европейского фонда регионального развития. В рамках программы обновится информационная система экологического мониторинга, что обеспечит улучшение сбора данных и удовлетворенности

пользователей. Доступ к материалам различных учреждений должны открывать сами поставщики данных путем увязки различных систем данных, а не создания ссупербазы данных, которая не является устойчивой.

Методика мониторинга, порядок и объем обмена данными, организации и ответственные лица будут определены в принимаемой программе мониторинга.

3. **В программе мониторинга до сих пор нет мониторинга рыбной фауны.**

Мониторинг рыбной фауны дал бы возможность оценивать состояние популяций рыб и его взаимосвязи с состоянием экосистемы Чудского озера в целом. В настоящее время ведется мониторинг запасов промысловой рыбы, а мониторинг рыбной фауны для оценки экологического состояния водного объекта не производится.

Для оценки экологического состояния Чудского озера Министерство окружающей среды Эстонии планирует заказать методику мониторинга рыбной фауны вместе с анализом затрат на проведение мониторинга, которые должны быть завершены к 2014 году. Затем планируется задействовать соответствующий методике мониторинг. Проводимый на эстонской стороне мониторинг Чудского озера в области Natura также применим для получения входной информации о состоянии рыбной фауны. Детали мониторинга рыбной фауны и сотрудничества будуут уточняться совместно с российской стороной.

Заключение аудита и предложения в части водного хозяйства:

4. **В водохозяйственных программах не описаны дополнительные мероприятия,**

которые будут реализованы начиная с 2015 года для улучшения состояния водоемов, находящихся не в хорошем состоянии, в том числе Чудского и Псковского озер, к 2021 году. Необходимо повысить уровень детализации мероприятий. Министерство окружающей среды готовит проект постановления Правительства Республики «О порядке составления водохозяйственных программ», который предусматривает представление значительно более подробной информации в планах мероприятий в водохозяйственных программах. К концу 2012 г. будет осуществлена промежуточная оценика водохозяйственных программ, в ходе которой планируется собрать дополнительную информацию о мерах, технической осуществимости, возможностях реализации, исполнителях, целях и т.д. Результаты промежуточной оценки будут приниматься во внимание при разработке плана действий водохозяйственной программы.

Не применены достаточные меры для уменьшения диффузного загрязнения, которое является наибольшим фактором нагрузки на Чудское озеро.

Исходя из экологических целей необходимо ограничить или уменьшить нагрузку из ряда источников загрязнения. Необходимо также учитывать совокупный эффект различных источников и такой существенный показатель, как внутренняя нагрузка озера. Нужно оценить как техническую осуществимость мероприятий, так и расходы на их реализацию. Для сведения к минимуму влияния загрязнений уделяется внимание всем источникам нагрузки, с учетом сопутствующих расходов. Реализация таких из перечисленных в предложении мероприятий, как сооружение буферных зон и осадочных бассейнов, зимнее применение растительного покрова и т. д., требует

больше времени на подготовку. Для сдерживания диффузной нагрузки планируется уточнить необходимые меры, исходя как из международного опыта, так и из результатов проведенных исследований. В ходе актуализации водохозяйственных программ будет обновлен перечень оцениваемых и анализируемых нагрузок, что позволит точнее учитывать различные формы диффузной нагрузки и их значимость. В план мероприятий водохозяйственной программы включен ряд мероприятий из Программы развития сельской жизни Эстонии. Кроме того, планируется дополнить Закон о воде таким образом, чтобы на чувствительной к нитратам местности и за ее пределами расчет использования удобрений производился на гектар удобряемой земли или пастбища. Для чувствительной к нитратам местности следует установить предел внесения азота - 170 кг на гектар. Министерство сельского хозяйства также отмечает важность сбалансированности внесения удобрений, а для достижения этой цели считает необходимым планирование внесения удобрений, взятие проб почвы и навоза, обучение и т.д., что должно помочь производителю производить продукцию более природосберегающим способом. Внедрение требования ведения электронной полевой книги как одного из условий получения пособия предполагает разработку и администрирование соответствующего программного обеспечения, что будет возможно в течение нового программного периода.

Для уменьшения влияния существенных источников загрязнения, таких как диффузное сельскохозяйственное загрязнение, запрет фосфатов в моющих средствах, сущемтвенным является принятие дополнительных мер.

В водохозяйственных программах должны рассматриваться факторы нагрузки, нагрузка загрязнений и ее уменьшение для всего бассейна Чудско-Псковского озера в целом, с учетом информации из Российской Федерации. Для этого в сотрудничестве с Российской стороной совершенствуется обмен соответствующей информацией.

Поскольку не все очистные сооружения работают должным образом, планируется проводить дополнительный последующий контроль для оценки эффективности их работы и, если необходимо, реконструировать их, чтобы содействовать тем самым снижению нагрузки загрязнения в бассейне Чудского озера.

5. **Нет полного обзора бассейна.**

Министерству сельского хозяйства и Министерству окружающей среды договориться, чтобы получать обзор о сельскохозяйственных загрязнениях на территории водосбора и о воздействии на водную среду мер поддержки по программе развития сельской жизни.

Министерство окружающей среды планирует уточнить описание мероприятий, упростить их выбор и скоординировать между различными учреждениями их осуществление, вводя изменения в актуализируемые водохозяйственные программы.

В плане проекты по развитию информационных систем, связанных с водохозяйственными программами и со сбором, использованием и анализом данных мониторинга окружающей среды. Намечается создать систему перекрестного использования водохозяйственных данных, чтобы внедрить модели, которые помогут оценивать и прогнозировать состояние водной среды, нагрузку на нее от антропогенной деятельности и воздействие мер по ее снижению. Проекты будут осуществляться до 2015 года.

6. **Составить единый водохозяйственный план государств или согласовать водоохранную деятельность,**

прежде всего договориться о единых целях в области качества воды и состояния водоема, критериях оценки их достижения, важнейших факторах нагрузки и мерах по их уменьшению.

7. **Договориться о долгосрочной программе сотрудничества совместной комиссии и регулярно оценивать успехи совместной комиссии в выполнении соглашения о сотрудничестве.**

Сотрудничество на основе долгосрочной программы сотрудничества осуществляется и сейчас. При планировании исследований Министерство окружающей среды учитывает перспективные направления исследований, утвержденные совместной комиссией в 2005 г., и приоритеты, разработанные в 2007-2009 годах, а также представляет к рассмотрению совместной комиссии на ее заседаниях предложения по дополнению программы.

27.07.2012
Реэт Талькоп